



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Administrație Publică

Nr. XXX/15/09.03.2020

RAPORT

**asupra Propunerii legislative pentru completarea Legii nr.50/1991
privind autorizarea executării lucrărilor de construcții și pentru
completarea art.47 indice 1 din Legea nr.350/2001 privind amenajarea
teritoriului și urbanismul**

(L56/2020)

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru administrație publică, prin adresa nr. **L56/2020** din data de 04.02.2020, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în procedură obișnuită, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru completarea Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții și pentru completarea art.47 indice 1 din Legea nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, inițiată de:** Romașcanu Lucian - senator PSD; Sbîrnea Liliana - senator PSD; Ciolacu Ion-Marcel - deputat PSD; Dobrică Ionela Viorela - deputat PSD; Lazăr Sorin - deputat PSD; Păle Dănuț - deputat PSD; Radu Nicolaie-Sebastian-Valentin - deputat PSD.

Propunerea legislativă are ca obiect "completarea Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și a art. 47¹ din Legea nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului, cu modificările și completările ulterioare."

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a dat un **aviz favorabil cu observații și propuneri.**

Consiliul Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a dat un **aviz favorabil**.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a analizat propunerea legislativă și a dat un **aviz favorabil, fără amendamente**.

Guvernul nu a transmis un punct de vedere scris.

La dezbaterile propunerii legislative a participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat cu modificările ulterioare, din partea Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației domnul Secretar de Stat Cătălin Iapă.

Pe parcursul mai multor ședințe, membrii comisiei au analizat propunerea legislativă și au hotărât, cu **unanimitatea** voturilor membrilor prezenți, să adopte **raport de admitere cu amendamente admise** prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

La lucrările comisiei au fost prezenți **6** senatori din totalul de **11** membri ai comisiei. Raportul a fost adoptat cu **6** voturi.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și al art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată**.

Comisia pentru administrație publică supune spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere împreună cu amendamentele admise prevăzute în Anexă și propunerea legislativă**.

Presedinte,

Senator Florin Cărciumaru

Secretar,

Senator Eugen Dogariu

Anexă

la raportul XXX/15/09.03.2020

Amendamente admise la

Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții și pentru completarea art.47 indice 1 din Legea nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul

(L56/2020)

Nr. Crt.	Textul în vigoare	Propunere legislativă	Amendamente AMR	Motivație
	Art. 2, alin. (4)- Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, se modifică și se completează după cum urmează:			
1.	Art. 2, alin. (4) (4) Prin exceptare de la prevederile alin. (2) se pot emite autorizații de construire și fără documentații de amenajare a teritoriului și de urbanism aprobate, pentru:	La alin.(4) al articolului 2 după litera a ³ , se introduce o nouă literă, lit. a ⁴ cu următorul cuprins: Nemodificat	La articolul 2 alin.(4), lit. a ⁴ se modifică și va avea următorul cuprins: Nemodificat	Propunem limitarea doar pentru locuire individuală deoarece este o funcțiune care nu impune măsuri de complex de reglementare. Mai mult, locuirea colectivă impune o analiză complexă în raport cu vecinătățile în ceea ce privește însoțirea, accesul auto și pietonal, echipamente publice, dotări de proximitate așa cum prevede HG 525/1996. Sunt zone deja reglementate, de exemplu pentru funcțiune de locuire colectivă însă nu sunt reglementate și funcțiuni

<p>a) lucrări de modificare, de reparare, de protejare, de restaurare și de conservare a clădirilor de orice fel, cu condiția menținerii aceleiași funcțiuni, a suprafeței construite la sol și a volumetriei acestora;</p> <p>a¹) lucrări de supraetajare a clădirilor cu încă un nivel, o singură dată, în suprafață de maximum 20% din suprafața construită desfășurată a clădirilor, cu condiția situării acestora în afara zonelor construite protejate sau a zonelor de protecție a monumentelor, după caz;</p> <p>a²) lucrări de extindere a clădirilor sociale, de învățământ, de sănătate, de cultură și administrative aparținând domeniului public și privat al statului și unităților administrativ-</p>	<p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p>	<p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p>	<p>aferente învățământului (pentru asigurarea unei grădinițe, de exemplu) sau a unei funcțiuni comerciale pentru asigurarea unui magazin alimentar de proximitate.</p> <p>Ce se poate întâmpla dacă prin PUG, într-o zonă periferică a unei localități mari, există posibilitatea realizării unor locuințe colective și primul magazin alimentar se află la 2 km distanță de viitoarea locuire? Dar dacă de la data aprobării PUG-ului și până în prezent au avut loc operațiuni funciare care nu mai permit, conform HG 525/1996 (dimensiune și suprafața parcelei), realizarea de locuințe colective? Un alt exemplu:</p> <p>De la data aprobării PUG-ului până în prezent, terenul supus unei viitoare investiții (privind realizarea de locuințe colective) nu mai este construibil din punct de vedere geotehnic și hidrologic (aceste aspecte fiind analizate doar prin PUG sau PUZ, care au la bază studii de</p>
--	---	---	--

<p>teritoriale, dacă extinderea se încadrează în prevederile regulamentului local de urbanism aferent planului urbanistic general - PUG sau planului urbanistic zonal - PUZ, aprobat, în vigoare;</p> <p>a³) schimbarea folosinței construcțiilor existente, dacă noua folosință corespunde prevederilor regulamentului local de urbanism aferent planului urbanistic general - PUG sau planului urbanistic zonal - PUZ, aprobat, în vigoare;</p>	<p>Nemodificat</p> <p>a⁴) construirea de locuințe, în situația în care autoritățile locale nu au aprobat planul urbanistic zonal-PUZ, în zonele pentru care există reglementări privind regimul juridic, economic și tehnic al imobilelor cuprinse în Regulamentul</p>	<p>Nemodificat</p> <p>a⁴) construirea de locuințe individuale, în situația în care autoritățile locale nu au aprobat planul urbanistic zonal-PUZ, în zonele pentru care există reglementări privind regimul juridic, economic și tehnic al</p>	<p>fundamentare cu caracter analitic). Așadar, dacă se dorește a fi exceptată și autorizarea locuințelor colective (semicolective, de serviciu etc.) de la aprobarea în prealabil a unei documentații de urbanism, este necesară realizarea unei analize de impact raportat la PUG-urile (data aprobării, valabilitatea și calitatea elaborării acestora) aferente, cel puțin, localităților reședință de județ. În acest context trebuie avute în vedere următoarele obiective (extrase din Legea 350/2001):</p> <p>1. Îmbunătățirea condițiilor de viață prin eliminarea din funcționalităților, asigurarea accesului la infrastructuri, servicii publice și locuințe convenabile pentru toți locuitorii;</p> <p>2. Utilizarea eficientă a terenurilor în acord cu funcțiunile urbanistice adecvate; extinderea</p>
--	--	---	---

		<p>local de urbanism-R.L.U., astfel cum este reglementat la art.31² din legea numărul 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 373 din 10 iulie 2001, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>imobilelelor cuprinse în Regulamentul local de urbanism-R.L.U., astfel cum este reglementat la art.31² din legea numărul 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 373 din 10 iulie 2001, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>controlată a zonelor construite;</p> <p>3. Protejarea localităților împotriva dezastrelor naturale;</p> <p>4. Dotările de interes public necesare, asigurarea accesurilor, parcajelo, utilităților;</p> <p>5. Zonificarea funcțională în corelație cu organizarea rețelei de circulație.</p>
	<p>b) lucrări de reparare privind căi de comunicație, dotări tehnico-edilitare și altele asemenea, fără modificarea traseului și, după caz, a funcționalității acestora;</p>	<p>Nemodificat</p>	<p>Nemodificat</p>	
	<p>c) lucrări de reparare privind împrejurimi, mobilier urban, amenajări de spații verzi, parcuri și grădini publice, piețe</p>	<p>Nemodificat</p>	<p>Nemodificat</p>	

	<p>pietonale și celelalte lucrări de amenajare a spațiilor publice;</p> <p>d) lucrări de cercetare și de prospectare a terenurilor - foraje și excavări -, necesare în vederea efectuării studiilor geotehnice, exploatărilor de cariere, balastierelor, sondelor de gaze și petrol, precum și altor exploatări;</p> <p>e) organizarea de tabere de corturi.</p>	<p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p>	<p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p>	
Art.47¹, alin. (4)-Legea 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul				
2.	Art.47¹	<p>La art.47¹ din Legea nr.350/2001 privind amenajare a teritoriului și urbanismului, aferent acestuia, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 373 din 10 iul.2001, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alineatul</p>		<p>Potrivit Legii nr.350/2001 o documentație de urbanism P.U.Z., în vederea stabilirii unor reglementări urbanistice noi, are la bază concluzii ale studiilor de fundamentare cu caracter analitic (aceste studii sunt obligatorii iar inexistența acestora conduce inevitabil la anularea acestora în instanță).</p>

	<p>(1) Introducerea în intravilanul localităților a terenurilor agricole și a celor amenajate cu îmbunătățiri funciare se face pe bază de studii urbanistice de PUG sau PUZ pentru care în prealabil a fost obținut avizul privind clasa de calitate emis de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.</p> <p>(2) După aprobarea prin hotărârea consiliului local a PUG și PUZ, primăriile sunt obligate să transmită hotărârea însoțită de documentația de aprobare a PUG și PUZ către oficiul de cadastru și publicitate imobiliară, în vederea actualizării din oficiu a destinației imobilelor înregistrate în sistemul integrat de cadastru și carte funciară.</p>	<p>(3) cu următorul curprins:</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>(3) Prima cerere de eliberare a unei autorizații de construire într-o zonă în</p>	<p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>(3)Prima cerere de eliberare a unei autorizații de</p>	<p>Aceste studii nu sunt și nu trebuie să fie o formalitate. Concluziile acestor studii pot furniza informații care au legătura cu respectarea dreptului de proprietate, siguranța populației, calitatea vieții (principii care sunt preluate în Legea nr.350/2001).</p> <p>În ceea ce privește Ordinul nr.2701/2010 este necesară informarea și consultarea populației. O documentație de urbanism P.U.Z. este supusă dezbaterii publice. Așa cum este formulat acest articol se poate înțelege că autoritatea locală asigură dezbaterea publică ca o formalitate.</p> <p>Nu susținem realizarea acestei modificări fără realizarea unei analize de impact în ceea ce privește elaborarea, avizarea și aprobarea unei documentații de urbanism, în baza unei cereri de solicitare a unei autorizații de construire pentru un ansamblu de locuințe colective.</p> <p>Din propunerea de reglementare, observăm că din procesul de executare a</p>
--	--	--	--	--

		<p>care nu există plan urbanistic zonal potrivit art.2 alin (4) lit. a⁴ din Legea 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.933 din 13 octombrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, constituie de drept cerere de aprobare a planului urbanistic zonal. Consiliul local procedează la aprobarea PUZ potrivit legii.</p>	<p>construire într-o zonă în care nu există plan urbanistic zonal potrivit art. 2 alin.(4) lit. a⁴ din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.933 din 13 septembrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, constituie de drept tema de elaborare și aprobare a planului urbanistic zonal. Consiliul Local procedează la aprobarea PUZ potrivit legii.</p>	<p>lucrărilor de construire a fost eliminată etapa de planificare și reglementare urbană a teritoriului (pentru asigurarea conectivității la trama stradală existentă, la infrastructura de învățământ, sănătate și educație, etc.). Directivele Europene, în domeniul urbanismului, stabilesc că utilizarea sustenabilă și durabilă a teritoriului, începe cu planificarea pe termen scurt, mediu și lung a teritoriului. Ori în acest context tocmai esențialul îl excludem.</p>
--	--	---	---	--